

بررسی اولویتهای تحقیقاتی در بخش محیط زیست و توسعه پایدار در ایران

ناصر طالب بیدختی

دانشیار بخش مهندسی عمران دانشکده مهندسی

بهنام هوشیاری

دانشجوی کارشناسی ارشد بخش مهندسی عمران دانشکده مهندسی

دانشگاه شیراز

در بررسی اولویتهای تحقیقاتی در بخش محیط زیست و توسعه پایدار در ایران مبنای کار استفاده از روش شرح تغییرات زیستمحیطی تعیین شده که شامل مراحل چهارگانه: ۱- شناخت خواص (پروژه‌های مورد نظر) ۲- اندازه‌گیری و سنجش خواص ۳- گردآوری و ۴- گزارش یافته‌ها است. در این بررسی، محیط زیست به‌طور کلی از تمام جنبه‌های مختلف مورد بحث قرار گرفته است و تمام خواص مربوط به صورت تقسیم‌بندی‌های کلی و جزئی در نظر گرفته می‌شوند. پس از تقسیم‌بندی خواص مربوط، سنجش خواص از طریق روشهای موجود (دلخی، وزنی و غیره) انجام می‌گیرد. در مرحله بعد، گردآوری اندازه‌های مربوط به هر کدام از خواص در قالب یک امتیاز با توجه به سنجش‌های به عمل آمده از دیدگاه فرهنگی، اقتصادی، سیاسی، اجتماعی، بهداشتی و ... عنوان می‌گردد. سپس نتایج حاصل به صورت یک گزارش از روش شرح تغییرات زیستمحیطی که مشخص کننده موقعیت مکانی پروژه و یا فاصله مورد نظر است از لحاظ ارزش اولویتی با روشهایی چون روش ویژه، ماتریس، شبکه و ... ارائه می‌گردد. هر کدام از خواص زیستمحیطی بسته به خصوصیات کمی و کیفی خود را می‌طلبد که باید روش بهینه در هر مورد با توجه به گزینه‌های درگیر انتخاب شود.

به‌طور کلی تغییر در مناسبات اجتماعی-فرهنگی را می‌توان از عوامل درونی به شمار آورد. از سوی دیگر، تحولات بنیادی در فعالیتهای اقتصادی جهان، سرعت رشد شتابدار توسعه اقتصادی در کشورهای صنعتی و نیز آنچه اقلاب ارتباطات و اطلاعات نامیده می‌شود، از جمله عوامل خارجی است که همان‌گونه با این پدیده مورد انتظار مردم و جهانیان می‌باشد، به‌طوری که هم‌اکنون مبینی چون ادغام اجباری در نظام نوین جهانی — و نه نظم نوین — بر سر زبانه است. با این توصیف، افزایش سطح توقعات جامعه در جهت بهبود وضع و سطح کلی زندگی اقتصادی آنان حل مشکلاتشان با استفاده از روشهای فن آوری‌های جدید و نیز بر طرف نمودن معضلاتی که همین عوارض صنعتی شدن و یا ادغام برای آنها ایجاد نموده، همه از جمله مسائلی است که بار تکلفی دولت را افزایش می‌دهد. بدینهی است با توجه به حجم عظیم مسؤولیتها، دولت

مقدمه

اگرچه زندگی اقتصادی بشر در دوره‌های مختلف تاریخی یکسان بوده‌اما با این حال تغییرات بنیادی در محتوا آن، ضرورتاً ما را بر آن می‌دارد که در کوران گذار از یک دوره به دوره جدید، گذشته را دقیقاً تحلیل نماییم. کشور ما، با داشتن وسعت و غنای طبیعی پر از فرهنگی- سیاسی، در تقسیم‌بندی‌های متعارف اقتصادی- سیاسی جهان در زمرة کشورهای کمتر توسعه یافته است، و بنابراین در برخورد با شرایط جدید و تحولات نوین اقتصادی و یا بر اثر عوامل نشأت گرفته از کشورهای صنعتی (جدا از پیشینه تاریخی) و نیز تاریخ مدرن بشری، دچار تحولی شده است که متغیرهای اصلی آن را می‌توان در عوامل بیرونی و درونی خلاصه نمود. ظهور اقلاب اسلامی و دمیدن روح تازه در کالبد جامعه، بالارفتن سطح توقعات مادی و معنوی مردم، افزایش جمعیت و آهنگ رشد آن و

مسائل پیچیده‌ای بدل شد که اغلب کشورهای در حال توسعه با آن دست به گریانند. آشکار است که با اتخاذ شیوه‌های مدیریتی صحیح و اصولی و اعتقادی می‌توان ره چند ساله پیمود و بدیهی است که آگاهی به ظرفات عمل و توجه به موارد اساسی، تلاشها را قرین موفقیت خواهد ساخت و بنیانی خواهد شد برای تفہیم پایداری در فرهنگ ادراک جامعه به گونه‌ای که پویایی و طراوت ابعاد اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی و بویژه زیست محیطی کشور حفظ شود.^[۴]

مجبر است که به جای کارهای عملی و اجرایی، به اقدامات فکری و برنامه‌ریزی و کنترلی مبادرت ورزد. مردم ما که تحت عوامل مذکور ادامه حیات پویای خود را در روی آوری بر فرازگرد توسعه اقتصادی - اجتماعی می‌بینند، با هدف نیل به زندگی بهتر و بهره‌مندی از کلیه امکانات رشد، نیاز به مدیریت مناسب و برنامه‌ریزی دقیق در کلیه زمینه‌های توسعه دارند. به عبارتی، شاید بتوان گفت که توجه به ابعاد اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی جامعه و ایجاد هماهنگی و همسویی بین این ابعاد، بنیانی ترین رکن عامل برنامه‌ریزی در رسیدن به توسعه پایدار است. بهره‌گیری از فنون و روش‌های پیشرفته جهانی مبتنی بر امکانات و فعالیتهای عملی امری است گرین ناپذیر، چراکه توسعه اقتصادی کشور مرهون بهره‌برداری مناسب از امکانات آب، خاک و ظرفیتهای موجود نیروی انسانی و نیز حفاظت جدی محیط زیست - که نقش تعیین‌کننده‌ای دارد - است.^[۵،۶،۷]

توسعه پایدار و محیط زیست مفهوم توسعه پایدار و ابعاد چندگانه آن و حفظ محیط زیست و بویژه بعد مهم آن یعنی تنوع زیستی از جمله مفاهیم موربد بحث در جوامع امروزی هستند. میزان پاییندی جوامع به مسائل زیست محیطی و حفاظت از آن و بویژه در سالهای اخیر، رعایت اصول توسعه پایدار و حفظ تنوع زیستی یعنی حفظ طبیعت و گسترش فرهنگ آن، معیارهای اساسی برای ارزیابی رشد جوامع به شمار می‌آیند. در جهان امروز، توسعه پایدار و حفظ محیط زیست، به عنوان دو فراز و هدف ارزشمند، یگانگی بوم‌شناختی طبیعت و جامعه را نهاده سطح کشورها بلکه در سطح کره مسکونی مد نظر قرار داده است. این امر به این معناست که کشورها به دور از مرزهای قراردادی و خط‌کشی‌های سیاسی، توسعه پایدار، حفاظت از محیط زیست، موجودیت تنوع و غنای فرهنگی را برای بالندگی جوامع ضروری و حتی حیاتی می‌دانند.

تفکر زیست محیطی شاید بسیاری از آرزوها و آمال بشری را محقق سازد. این امر ممکن خواهد بود مگر از طریق ترویج و نشر گستردگی و مستمر فرهنگ زیست محیطی در میان اشار مختلف جامعه. توسعه پایدار را شاید بتوان ساختاری متعادل دانست که دارای ابعاد فرهنگی، اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و زیست محیطی است. در گذشته توجه به بعد اقتصادی و گزینش فعالیتهای پیشنهادی تنها با توجه به مزایا و منابع اقتصادی صورت می‌گرفت. اجرای پروژه‌ها و فعالیتها برای توسعه در بخش‌های مختلف بدون توجه به پیامدهای منفی و آثار مخرب زیست محیطی آن، امروزه باعث شده است که توجه متخصصان علوم و مسؤولان امر به ایجاد ناپایداری در بخش توسعه معطوف شود.^[۸]

توسعه پایدار در بخش محیط زیست می‌تواند زمینه‌های مختلفی همچون، حفاظت اتسافر، استفاده مناسب از زمین، حفاظت جنگلها، کویرزدایی، توسعه کوهستانها، کشاورزی و تنوع زیستی، مدیریت منابع آب، مدیریت مواد شیمیائی خطرناک و... را در بر بگیرد. در این مشارکت همه گیر جامعه، سازمانهای خصوصی و دولتی نقش بسزایی دارد. فرایند توسعه پایدار با در نظر گرفتن محیط زیست (طبیعی و انسانی) و قابلیت

آگاهی از وضعیت توانمندیهای کشور (طبیعی و انسانی)، انتظاری است که برای انجام دادن امور تحقیقی نیاز به آن احساس می‌شود. در چند دهه اخیر، مهاجرت به شهرها و ایجاد توقع تغییر و تبدیل وضعیت و شکل روستاهای بتصور مطلوب پدیده‌ای است که در جامعه روستایی آشکار است. علت رامی توان در این موضوع دانست که در گذشته شهرها - به هر دلیل اعم از تبعیت از اقتصاد غربی یا عوامل دیگر - پیشتر مورد توجه بوده است؛ به گونه‌ای که امروزه این امر به عنوان یک اصل پذیرفته شده است که روستاهای در حد توان تولید محدوده خود قابلیت جذب دارند و سریز جمعیت آنها رو به شهرها می‌آورند و اشتغالات تولیدی صنعتی و نظایر آن باید جوابگوی این مهم باشد. از طرفی، نگاهی به گذشته شهرها مشخص می‌نماید که شهرهای کوچک نیز عموماً مورد بی‌توجهی قرار گرفته‌اند و بیشتر سرمایه‌گذاری خدمات شهری در شهرهای بزرگ انجام شده و این مسائل، خود به خود دولت را در گردونه پیچیده تصمیم‌گیری قرار داده است.^[۹]

در گذشته، توسعه هیچ‌گاه توانسته است واژه پایداری را زینده خود نماید و در نتیجه مشکلات مبتلاه شهرها که در ابتدای مشهود بود بتدربیج با افزایش جمعیت و کاهش منابع مالی قابل دسترس و افزایش آلودگی به

وضعیت فعلی تحقیقات در بخش محیط زیست و توسعه پایدار با توجه بیش از پیش کشور به کنترل آلودگی محیط زیست که در سالهای اخیر بر اثر توسعه صنعتی و افزایش جمعیت به وجود آمده است، محققان و دانش پژوهان با ارائه پیشنهادهای تحقیقاتی متعدد و متنوع خود ضرورت توسعه و تحقیقات در این بخش را مورد تاکید قرار دادند. دریافت ۳۴۱ طرح و پروژه تحقیقاتی، خود گواهی بر این ادعاست که پژوهش در زمینه های مختلف محیط زیست کشور از اولویت بالایی برخوردار است. رشته های مختلف محیط زیست هم اکنون در بسیاری از دانشگاه های کشور به طور مستقیم تدریس و یا مورد تحقیق قرار می گیرد. همچنین، در بسیاری از علوم دیگر نیز مسائل محیط زیستی مطرح و مورد آموزش واقع می شود. در حال حاضر، کمیسیونی تحت عنوان کمیسیون محیط زیست و توسعه پایدار متشکل از متخصصان دانشگاهی وظیفه بررسی پیشنهادهای پژوهشی را انجام می دهد.^[۷]

تنوع بسیار پروژه های ارائه شده به کمیسیون، نشان از علاقه و افراد تحقیقان کشور به زمینه های مختلف «محیط زیست و توسعه پایدار» دارد. در زمینه محورهای تحقیقات فنی و مهندسی محیط زیست توجه عمده به بحث ضایعات خطرناک و مدیریت دفع ضایعات جامد در کل کشور و ضرورت کنترل آلودگی های صنعتی است. آلودگی هوا، دریاها و سواحل، بخصوص دریای خزر و سواحل خلیج فارس جذایت بسیار زیادی را برای محققان کشور به وجود آورده و چون این مبحث از جنبه های بین المللی نیز حائز اهمیت است، مورد تأکید کمیسیون محیط زیست و توسعه پایدار نیز قرار گرفته است.

پس از بررسیهای متعدد، پیشنهادهایی که حائز اهمیت بیشتر بودند، انتخاب و مشخص شد که اولویتهای تحقیقاتی کشور در بخش محیط زیست و توسعه پایدار باید مورد مطالعه بیشتری قرار گرفته و تعیین گردند. طبیعی است که با تشخیص اولویتها، پروژه های تحقیقاتی مطلوب نیز تعیین شده و نتیجه تلاش محققان کشور — با توجه به بضاعت علمی کشور — تاییج ثمر بخش تری خواهد داد.

استفاده از روش آنالیز تغییرات زیست محیطی (EIA)^۸

پیش از شروع بحث در خصوص روش های تعیین اولویتها در تحقیق و توسعه، لازم است که در زمینه روش کلی کار بطور اختصار توضیحی داده شود تا ایجاد ابهامات احتمالی جلوگیری بعمل آید.

از آنجایی که برای تعیین اولویتهای تحقیقاتی از آنالیز تغییرات زیست محیطی به عنوان ابزار کار استفاده می شود، لذا ابتدا مفهوم کلی و سپس نحوه تشكیل آنالیز تغییرات زیست محیطی به طور خلاصه مطرح می شود.

زیست دراز مدت باید با توجه به روش های اجرایی مناسب انجام گیرد. توجه به منابع مالی و نحوه تأمین آنها، انتقال فن آوری، کاربرد دانش در کمک به امر توسعه، آموزش عمومی جامعه که می تواند از سطوح پایین در دبستانها شروع شود و همچنین ظرفیت سازی به منظور ایجاد زمینه اشتغال و کارزایی از جمله اموری هستند که در ایفا نقش توسعه پایدار سهم قابل توجهی دارند. در نظر گرفتن نهادهای بین المللی و سازمانهای ارتباطی و اطلاعاتی و آشنایی با قوانین و مقررات جهانی نیز از دیگر عوامل مهم برای رسیدن به توسعه پایدار است.

اولویتهای تحقیقاتی

شاید در نگاه نخست به واژه «اولویت بندی» این پرسش مطرح شود که چه نیازی است تا گزینه های موجود را اولویت بندی کنیم؟ و اینکه چرا انجام دادن امور پژوهشی هم زمان با هم در جهت تسریع امور و رسیدن به نتیجه انجام نگیرد؟ همان گونه که پیش تر عنوان شد، اقتصاد ایران به علت شرایط خاص خود از توانایی بالایی برخوردار نیست. پراکنش امر توسعه در زمینه های گوناگون و سرمایه گذاری عدمه اعتبارات موجود کشور در پروژه های زیربنایی و مادر و از سوی دیگر نبود باور پژوهش افزاری و عدم پذیرش فرهنگ پژوهش باعث شده است که اختصاص منابع مالی در امور تحقیقاتی در مقایسه با آهنگ افزایش جمعیت و توسعه در دیگر زمینه ها، بسیار پایین باشد. به عنوان شاهدی بر این مقدار نگاهی گذرا خواهیم داشت بر وضعیت اعتبارات تحقیقاتی در چند دهه اخیر در ایران.

هزینه های تحقیقاتی

یکی از مهم ترین شاخص های بررسی وضعیت علوم و فن آوری در یک کشور، سرمایه گذاری در زمینه تحقیقات است. اطلاعات مربوط به وضعیت اعتبارات و بودجه های تخصیص داده شده به بخش تحقیقات در ایران درصد بسیار ناچیزی از تولید ناخالص ملی را تشکیل می دهد.^[۹] با توجه به اختصاص اعتبارات تحقیقاتی در گذشته، می توان گفت که کمبود منابع مالی از یک سو و پرهزینه بودن پروژه های تحقیقاتی موجب می شود که تعداد محدودی از پروژه های تحقیقاتی قابل انجام باشند. بدیهی است که در این میان باید تلاش کرد تا پروژه های تحقیقاتی با فواید بیشتر و هزینه کمتر انتخاب و انجام گیرد. در بخش محیط زیست مسأله اولویت بندی گزینه های پژوهشی به علت تعدد خواص زیست محیطی و پیچیدگی روابط متقابل آنها از حالت بغرنج تری برخوردار است. بنابراین، توجیه امر اولویت بندی پروژه های تحقیقاتی امری آسان می نماید.

تفسیر، پیش‌بینی و تعدیل تغییرات ایجاد شده توسط فعالیت یا پروژه پیشنهادی است، تعریف می‌شود. «برآورد تغییرات زیست محیطی» به منظور فراهم آوردن مبنای برای مرور اولیه تغییرات ناشی از انجام دادن پروژه به کار می‌رود و برای تهیه اطلاعات کافی در جهت قضاوت در اینکه آیا شرح تغییرات زیست محیطی صورت گیرد یا خیر، طرح می‌شود. «شرح تغییرات زیست محیطی» به عنوان مستند سازی تجزیه و تحلیل زیست محیطی یک پروژه یا فعالیتی با توانمندی تغییرات زیست محیطی که ممکن است مهم یا در حد بالایی بحث‌انگیز باشد، تعریف می‌شود.^[۸، ۹]

جزیيات مربوط به شرح تغییرات زیست محیطی / برآورد تغییرات زیست محیطی

روی این امر تأکید زیادی وجود دارد که ملاحظات زیست محیطی باید از همان ابتدای فرایند تصمیم‌گیری مورد توجه قرار گیرد. به عنوان مثال، مطالعات اولیه زیست محیطی باید همزمان با مطالعات اولیه اقتصادی و فنی مورد توجه قرار گیرند. برای تهیه یک «شرح تغییرات زیست محیطی» رجوع به موارد قانونی و خطوط تشکیلاتی سازمان پژوهش‌های علمی - صنعتی و یا شورای پژوهش‌های علمی کشور و استناد به آنها ضروری است. در عین حال، معمولاً برای تهیه «برآورد تغییرات زیست محیطی» رجوع به این مواد قانونی اجباری نیست. با این وجود، برای تهیه «برآورد تغییرات زیست محیطی» در اینجا خطوط تشکیلاتی سازمان مانند «شرح تغییرات زیست محیطی» مورد توجه قرار می‌گیرد. دلیل این کار این است که اگر در آینده نیاز به تهیه «شرح تغییرات زیست محیطی» باشد، این روش در صورتی که تغییرات زیست محیطی قبل از تهیه «شرح تغییرات زیست محیطی» تعیین شده باشند، بسیار سریع‌تر جواب خواهد داد.^[۸]

اجزای آنالیز تغییرات زیست محیطی^۴

آنالیز تغییرات زیست محیطی فواید متفاوتی را در بر می‌گیرد و در نتیجه نیاز به نظریه‌فنا کارکنانی مجروب و متخصص دارد. در هنگام برآورد تغییرات زیست محیطی یک پروژه، چهار جزء باید در نظر گرفته شوند:

- ۱- تعیین فعالیتهای سازمان یا مؤسسه‌ای که مسؤولیت اجرای آن فعالیت یا پروژه را دارد؛

- ۲- تعیین خواص زیست محیطی که نوع دسته‌بندی محیط زیست را به طوریکه تغییر خواص، معکوس‌کننده میزان تغییرات باشد، نشان می‌دهد؛

- ۳- تعیین تغییرات زیست محیطی؛

کلمه محیط زیست برای افراد مختلف معانی گوناگونی دارد. برای بعضی تصویری است از مناطق جنگلی با آب و هوای تازه و دست نخورده، برای برخی به مفهوم زمینهای احیا شده توسط انسان و چیزهایی که او را احاطه کرده‌اند و برای پاره‌ای از مردم به مفهوم انقرض و غیره است. مفاهیم فوق به نوعی بیانگر خصوصیات محیط زیست هستند. به عبارت دیگر، محیط زیست هم از اجزا زیست- فیزیکی و هم اقتصادی- اجتماعی تشکیل شده است که این اجزا باید در تجزیه و تحلیل تغییرات زیست محیطی مورد توجه قرار گیرد. اما مನظور از تجزیه و تحلیل تغییرات (Impact) چیست؟ منظور از آن هر نوع تغییری است؛ اعم از تغییرات مثبت یا منفی. بنابراین، تجزیه و تحلیل تغییرات زیست محیطی عبارت است از مطالعه تغییرات احتمالی در خصوصیات زیست- فیزیکی و اقتصادی- اجتماعی محیط زیست که از فعالیتهای پیشنهادی یا محتمل الوقوع ناشی می‌شوند. برای تجزیه و تحلیل، نخست لازم است که درک کاملی از فعالیت پیشنهاد شده صورت پذیرد، اینکه چکار باید کرد؟ چه نوع موادی، نیروی انسانی و منابعی مورد استفاده قرار می‌گیرند؟ همچنین، لازم است که درک کاملی از محیط زیست تحت تأثیر فعالیت مورد نظر صورت گیرد و ماهیت خصوصیات زیست- فیزیکی و اقتصادی- اجتماعی که تحت تأثیر فعالیت مورد نظر تغییر می‌کنند، باید مشخص شود. علاوه بر آن، لازم است که فعالیت پیشنهاد شده برای آینده نیز مورد توجه قرار گیرد و تغییرات احتمالی خصوصیات زیست محیطی مشخص و کمیت تغییرات در هر زمان ممکن تعیین شود. در نهایت، لازم است گزارش نتایج حاصل از تجزیه و تحلیل به شکلی انجام گیرد که تجزیه و تحلیل نتایج احتمالی زیست محیطی فعالیت پیشنهادشده در فرایند تصمیم‌گیری مورد استفاده قرار گیرد.

آنالیز تغییرات زیست محیطی از دو قسمت شرح تغییرات زیست محیطی (EIS)^۲ و برآورد تغییرات زیست محیطی (EIA)^۳ تشکیل شده است.

برآورد و شرح تغییرات زیست محیطی

برآورد تغییر زیست محیطی و شرح تغییرات زیست محیطی تا اندازه‌ای از نظر هدف و کاربرد با هم متفاوت هستند. هدف کلی و عمومی استناد «برآورد تغییرات زیست محیطی» و «شرح تغییرات زیست محیطی» تضمین این موضوع است که ملاحظات زیست محیطی بخشی از فرایند تصمیم‌گیری آژانس و یا مؤسسه مربوطه (محلي، استانی، دولتی) را در بر می‌گیرد. این استناد با مقاصد مختلف به منظور رسیدن به این مهم به کار برده می‌شود. «برآورد تغییرات زیست محیطی» را می‌توان به عنوان مستندسازی یک تجزیه و تحلیل زیست محیطی که شامل شناسایی،

۴- گزارش یافته‌ها.

فهرست خواص زیست‌محیطی که ممکن است مورد ارزیابی قرار گیرند در عمل به خاطر اینکه هر ویژگی مربوط به محیط زیست یک خاصیت می‌باشد، بی‌شمار است. بنابراین، لازم است که تعداد خواص مورد بررسی را کاهش داد. از این رو، خواص تکراری، مبهم، زاید و آنها یکی که به سختی اندازه‌گیری می‌شوند باید برای ارزیابی بهتر دیگر خواص، حذف شوند. این روش تنها وقتی معتبر است که خواص باقیمانده جنبه‌های مختلف محیط زیست را منعکس نمایند. این امر بدان معنی است که برخی از خواص که از نظر اندازه‌گیری و قابلیت مهم مشکل زا هستند، ممکن است حذف نگردد.

اندازه‌گیری تغییرات

شناخت تغییرات حاصل از یک پروژه بر روی یک خاصیت زیست‌محیطی به طور مستقیم به مرحله دوم اندازه‌گیری تغییر بر می‌گردد. به طور آرمانی، تمام تغییرات باید قابل بیان به واحدهای عمومی باشند. با این وجود، این امر به علت مشکل در تعیین تغییرات واحدهای عمومی دشوار است (برای مثال، در مورد درآمد و گونه‌های در معرض انقراض یا کمیاب). علاوه بر این، مشکلاتی نیز در زمینه تعیین کمیت تغییرات وجود می‌آید، چرا که کمیت دارکردن بعضی از تغییرات با روش‌های موجود امکان‌پذیر نیست. از این رو، مشکلات اندازه‌گیری و مقایسه آنها با تغییرات کمیت‌دار پیشنهاد می‌شود.

مقایسه میان خواص زیست‌محیطی

در تکمیل هر روش یا فنی برای آنالیز تغییرات زیست‌محیطی، بی‌گمان زمانی خواهد رسید که این سؤال مطرح شود که «چگونه تمام این مؤلفه‌های زیست‌محیطی با یکدیگر مقایسه می‌شود؟» و این معمولاً بحث داغی است که اغلب موارد نتیجه‌های در برندارد. در واقع، این سؤال یعنی مقایسه «سیب‌ها و سوسنارها» یا حتی بدتر در مقایسه با «عایدات بخشی از جامعه» هیچ‌گونه راه حل ساده و واضحی ندارد. البته، در این رابطه کوشش‌هایی برای تکمیل طرحهای مقایسه عددی صورت گرفته و روش‌هایی نیز برای سنجش خواص مورد استفاده قرار گرفته است که به طور خلاصه به شرح زیر بیان می‌شود.

روشهای سنجش خواص زیست‌محیطی

همان‌گونه که نحوه تشکیل «شرح تغییرات زیست‌محیطی» / «برآورد تغییرات زیست‌محیطی» قبلاً توضیح داده شد، یکی از مسائل مهم،

خواص زیست‌محیطی شامل عوامل طبیعی و ساخت دست بشر است. تعیین خواص محیط زیست کار دشواری است چرا که تعداد این خواص بسیار زیاد است و روابط پیچیده‌ای در بین آنها حکمران است. تغییرات در خواص و روابط زیست‌محیطی را اصطلاحاً «Impact» می‌گویند. «آنالیز تغییرات زیست‌محیطی» یا «شرح تغییرات زیست‌محیطی» برای مشخص کردن تغییرات زیست‌محیطی که ممکن است برای یکی از خواص زیست‌محیطی پیش بیاید، به کار می‌رود. برای این منظور، توصیف کامل یا به عبارت دیگر درک عمیقی از محیط زیست تحت تأثیر در ابتدا مورد نیاز است. روش‌های گوناگونی برای برآورد تغییرات زیست‌محیطی به کار گرفته شده است و هر کدام از این روش‌ها برای دسته خاصی از محیط زیست‌ها مورد استفاده قرار می‌گیرند. در این زمینه، ویژگیهای هوای آب، زمین، اکولوژی، صوت، جنبه‌های انسانی، اقتصاد و منابع سوختی در محیط زیست برای داشتن یک «شرح تغییرات زیست‌محیطی» خوب مورد تجزیه و تحلیل قرار می‌گیرد.^[۹۸۵]

تعیین تغییرات زیست‌محیطی

مراحل مورد نیاز در تعیین تغییر زیست‌محیطی عبارتند از:

۱- شناخت تغییرات خواص زیست‌محیطی؛

۲- اندازه‌گیری تغییرات خواص زیست‌محیطی؛

۳- گردآوری تغییرات روی خواص مختلف برای نشان دادن تغییر کلی محیط زیست.

اندازه‌گیری خواص زیست‌محیطی پیش از پروژه و پس از پروژه تخمین تغییرات زیست‌محیطی شامل اندازه‌گیری خواص همراه یا بدون توجه به پروژه یا فعالیت مورد نظر با در نظر گرفتن زمان خاص آن انجام می‌گیرد. درک این موضوع باعث جلوگیری از ایجاد مشکلات مقایسه اندازه‌ فعلی — بدون توجه به فعالیت — با اندازه آینده — با توجه به فعالیت — می‌شود. مشکل این است که به دست آوردن داده‌های مربوط به تغییرات مربوط به موارد اندازه‌گیری «بدون توجه به فعالیت» و «با توجه به فعالیت» کاری دشوار است و اثبات و بیان روش نتایج نیز سخت‌تر است. با این وجود، روش‌های پیش‌بینی چندی برای مشخص کردن وضعیت پرروژه «بدون توجه به فعالیت» بر مبنای فرضیه‌های خاص جایگزینهای احتمالی، وجود دارند. خواص کیفی را می‌توان با استفاده از داده‌های قبلي و روش‌های پیش‌بیني رياضي، تعیين و پیش‌بیني نمود.

می شود. پس از محاسبه سنجشها، اطلاعات مربوط به سنجش نسبی خواص به متخصصان نشان داده می شود و متخصصان در خصوص اندازه سنجشها با هم بحث کرده و دور دوم از مقایسه دو به دو انجام می گیرد. این فرایند تا زمانی که نتایج در دورهای بعدی انجام این روش حالت پایداری به خود بگیرند تکرار می شود.

جمع آوری اندازه های حاصل برای تغییرات مختلف خواص و تبدیل آن به یک اندازه واحد برای کل تغییرات زیست محیطی

پس از اندازه گیری تغییرات مربوط به خواص مختلف زیست محیطی، مشکلاتی در خصوص جمع آوری نتایج و اندازه های حاصل به وجود می آید. به عنوان مثال می توان به چگونگی جمع آوری اندازه های تغییرات در مورد خواص مختلف (كمی و کیفی) برای تبدیل آن به یک اندازه واحد برای کل تغییرات اشاره نمود. انجام دادن چنین کاری نیاز به تشریح و بیان اندازه های مختلف تغییرات بر حسب واحد های عمومی دارد. پس، باید روشی برای جمع آوری اندازه های مختلف تغییرات یک خاصیت زیست محیطی بررسی شود — در بسیاری از روشها از روش سنجش استفاده می شود — در پایان، این تغییرات را باید خلاصه نمود و با تغییرات حاصل از تغییرات ناشی از یک روش جایگزین مقایسه نمود.

گزارش یافته ها

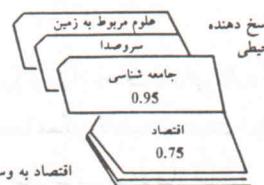
- نتایج حاصل از فرایند تجزیه و تحلیل تغییرات به صورت یکی از شکلهای زیر گزارش می شود:
- ۱- شرح تغییرات؛
- ۲- اعلام شرح منفی تغییرات؛
- ۳- شرح پیش نویس تغییرات؛
- ۴- شرح نهایی تغییرات.

روشهای تعیین اولویتهای تحقیقاتی (روشهای تهیه «شرح تغییرات زیست محیطی»/«برآورده تغییرات زیست محیطی»)

بسته به نیازهای خاص شخص استفاده کننده از روش و نوع پژوهه مورد نظر، یک روش معین ممکن است نسبت به روش دیگر مفیدتر واقع شود. هر شخص استفاده کننده باید مشخص نماید که چه ابزارهایی با کار مورد نظر سازگاری دارد. برای انتخاب بهترین ابزارها، توجه به ملاحظات کلیدی از قبیل مورد استفاده «شرح تغییرات زیست محیطی» / «برآورده تغییرات زیست محیطی»، جایگزین های موجود، مشارکت عمومی، منابع، آشنایی، محدودیتهای اداری و ... انتخاب می شود.

اندازه گیری خواص زیست محیطی است. اندازه گیری خواص مزبور با استفاده از روش های مختلف صورت می گیرد. به عبارتی، می توان گفت از آنجایی که پژوهه های تحقیقاتی در بخش محیط زیست و توسعه پایدار هر یک به نوعی به یکی از خواص زیست محیطی مربوط است، لذا استفاده از این روشها برای انجام دادن این مهم به کار می رود. از میان روش های موجود، روش های سطح کلان و کلی، روش های صورت برداری، روش دلفی، روش آثار متقابل، روش ماتریس و سیستم آثار متقابل، روش مطالعات موردي، روش کلاسیک وزن دادن، روش چند شاخصی، روش توجه به چند خط مشی، روش تجزیه و تحلیل ساختاری موضوعات و پژوهه ها و روش تلفیقی را می توان نام برد.^[۲]

در روش اصلاح شده دلفی تعدادی از متخصصان زمینه های مختلف علمی در زمینه یک موضوع خاص نظریه های خودشان را می دهند و سپس از طریق فرایند نظریات آنها می توان به مقایسه خواص مختلف پرداخت. یک مورد نمونه از این نحوه مقایسه در شکل زیر نشان داده شده است.^[۳]



* مقایسه دو به دو خواص زیست محیطی
برآورده شده است.

فرمول سنجش تخصصهای فنی به شکل زیر است:

$$W_{ij} = \frac{V_{ij}}{\sum_{i=1}^n V_{ij}} \quad (i = 1, 2, 3, \dots, n)$$

$$V_{ij} = \begin{cases} 1 & (i = 1) \\ \frac{1}{V_{i-1,j} X_{ij}} & (i = 2, 3, \dots, n) \end{cases}$$

که در آن z_j اندازه ایست که توسط دانشمند مربوطه برای تخصص فنی مورد نظر برآورده شده است؛ n تعداد تخصصهای فنی؛ $P=1000$ کل نمره ایست که باید در تخصصهای فنی مورد نظر توزیع گردد؛ x_{ij} برآورده دانشمند i از نسبت اهمیت تخصص فنی i^{th} به تخصص $(i-1)^{th}$ و V_{ij} اندازه بخش نسبی تخصص فنی i^{th} بوسیله دانشمند j^{th} زمی باشد.

برای انجام دادن قسمت دوم این تکنیک (ردیف کردن خواص در محدوده یک تخصص فنی)، هر دانشمند باید خواص مورد نظر را با توجه به زمینه تخصصی خودش دریافت کند. اطلاعات به دست آمده از مقایسه های جفتی کارتها را می توان برای محاسبه اهمیت نسبی هر کدام از تخصصها مورد استفاده قرار داد. امتیاز یا نمره ثابتی (برای مثال ۱۰۰۰) در میان تخصصهای فنی بر اساس اهمیت نسبی هر کدام از آنها، توزیع

د) فراهم کردن مدل‌های تجزیه و تحلیل برای به دست آوردن روابط ایجادکننده آثار به منظور تعیین کمیت تغییرات بالقوه زیست محیطی؛ ه) فراهم کردن شناخت از روشی که برای تهییه و آماده‌سازی «شرح تغییرات زیست محیطی» در آن از اطلاعات جامع استفاده شود.

۶- ماتریس‌ها^{۱۰}. در این روش، فهرستی از فعالیتهای پژوهش با فهرستی از خصوصیات زیست محیطی تغییریافته با هم تلفیق می‌شوند. این دو فهرست در یک ماتریس به هم‌دیگر ربط داده می‌شوند که می‌تواند روابط (ایجادکننده آثار) میان تغییرات و فعالیتهای خاص را شناسایی کند. در این روش، می‌توان مشخص نمود که کدام فعالیتها، کدام تغییرات را به وجود آورده‌اند.

ارزیابی روشهای موجود و انتخاب روش بهینه نکات زیر برای تعیین مناسب بودن یک روش خاص و گروه‌بندی کلی روشهای مورد استفاده قرار می‌گیرد:^[۹، ۸]

نیاز منابع^{۱۱}

اطلاعات: آیا این روش نیاز به اطلاعاتی دارد که در حال حاضر با پایین‌ترین قسمت ممکن قابلیت به دست آوردن دارد؟

نیروی انسانی: چه مهارت‌هایی مورد نیاز است؟

زمان: چه مدت برای یادگیری جهت استفاده یا کاربرد این روش مورد نیاز است؟

هزینه‌ها: چگونه هزینه‌های مربوط به این روش با هزینه‌های دیگر روشهای مقایسه می‌شود؟

فن آوری: آیا فن آوری خاصی (برای مثال رایانه کردن) در هنگام استفاده از این روش مورد نیاز است؟

قابلیت تکرار^{۱۲}

ابهام: درجه نسبی ابهام در این روش چه قدر است؟

خطای تحلیل کننده: تحلیل‌های متفاوت تغییرات در روش مذبور تا چه اندازه باعث ایجاد تاییج بسیار متفاوت خواهد شد؟

انعطاف‌پذیری^{۱۳}

انعطاف‌پذیری مقیاس: این روش چگونه برای پژوهش‌هایی با مقیاسهای بسیار متفاوت قابل استفاده است؟

گستره^{۱۴}: برای چگونه گستره‌ای و با چه وسعتی از پژوهش‌ها یا انواع تغییرات این روش به شکل فعلی سودمند خواهد بود؟

طبقه‌بندی روشهای موجود

روشهای متفاوتی مورد بررسی قرار گرفته‌اند که بسته به روش شناسایی تغییرات به انواع زیر تقسیم می‌شوند:

۱- روش ویژه^۵. در این روش، راهنمایی اندکی با وجود دامنه گسترده تغییرات احتمالی (برای مثال تغییرات مربوط به موجودات گیاهی و جانوری، تغییرات مربوط به دریاچه‌ها و جنگلهای) نسبت به شناسایی مؤلفه‌های مورد تحقیق وجود دارد.

۲- روش همپوشانی^۶. در این روش، معمولاً از مجموعه‌ای از نقشه‌های مربوط به خصوصیات زیست محیطی منطقه مورد نظر برای اجرای فعالیت استفاده می‌شود (معمولًاً خصوصیات فیزیکی، اجتماعی، اکولوژیکی و زیباشناختی).

این نقشه‌ها برای به دست آوردن خصوصیات منطقه‌ای محیط زیست مورد نظر به کار برده می‌شوند. تغییرات با توجه به خصوصیات زیست محیطی تغییرات ایجاد شده در محدوده پژوهش عملکردی شناسایی می‌شوند.

۳- روش فهرست‌گیری^۷. در این روش، از فهرست خاصی از مؤلفه‌های زیست محیطی مورد بررسی برای برآورد تغییرات ممکن استفاده می‌شود. در این روش، برای فعالیتهای پژوهش نیازی به تعیین دلایل آثار مستقیم ایجاد شده نیست. این روش ممکن است حاوی اطلاعات و راهنمایی‌هایی درباره چگونگی اندازه گیری و بیان داده‌های مربوط به مؤلفه‌های زیست محیطی باشد و یا اینکه این مؤلفه‌ها را در بر نگیرد.

۴- روش شبکه‌ها^۸. در این روش، از فهرستی از فعالیتهای مربوط به پژوهش برای تعیین روابط ایجادکننده اثر و وضعیت حاصل استفاده می‌شود. با استفاده از این روابط می‌توان سری تغییراتی را که ممکن است به علت انجام دادن فعالیت صورت پذیرند، شناسایی نمود. بررسی این روابط معمولاً شبکه‌ای از روابط مرتبط با یکدیگر را نشان می‌دهد که به استفاده کننده فرصت می‌دهد که تغییرات را با انتخاب و دنبال کردن فعالیتهایی مربوط به یک پژوهش شناسایی کند.

۵- روش هماهنگی با کمک رایانه^۹. در این روش، از مجموعه‌ای از ماتریس‌ها، شبکه‌ها، طرح‌های تحلیلی و روش نظام‌مند کمک‌گیری از رایانه برای اهداف زیر مورد استفاده قرار می‌گیرد:

(الف) شناخت فعالیتهایی که در رابطه با اجرای برنامه‌های دولتی به کار می‌روند؛

(ب) شناخت تغییرات بالقوه زیست محیطی در سطوح مختلف برای استفاده کنندگان؛

(ج) فراهم کردن راهنمایی لازم برای کاهش و تعدیل؛

انطباق‌پذیری: درجه آسانی اطلاع این روش برای انطباق با پروژه‌هایی با موقعیت‌هایی متفاوت از موقعیت‌هایی که این روش برای آن طراحی شده است. چگونه است؟

مقایسه روشها: روشهایی را می‌توان با توجه به معیارهای زیر که به‌طور خلاصه بیان می‌شوند از لحاظ درجه کارایی ردیف نمود؛ با توجه به اینکه «شرح تغییرات زیستمحیطی» از چهار مرحله (الف) شناسایی تغییر (ب) اندازه‌گیری تغییر (ج) تفسیر تغییر و (د) ارتباط دادن تغییرات با اطلاعات دست‌اندرکاران تشکیل شده است.

الف) شناسایی تغییر

۱- جامعبودن^{۱۵}: در برگرفتن کلیه تغییرات اعم از اکولوژی، فیزیکی، شیمیایی، فرهنگی-اجتماعی، زیباشنختی و ...

۲- خاصبودن^{۱۶}: اینکه برای عوامل خاص زیستمحیطی یک روش خاص به کار می‌رود.

۳- تغییرات مجزاکننده پروژه^{۱۷}: روشهای شناسایی تغییرات مختلف باید پیشنهاد شوند، چراکه تغییرات زیستمحیطی آینده ممکن است تحت تأثیر عوامل دیگری صورت پذیرد.

۴- زمان و مدت^{۱۸}: روشهای شناسایی زمان (مراحل کاری درازمدت در مقابل مراحل کاری کوتاه‌مدت) و مدت زمان ایجاد تغییرات باید تهیی شود.

۵- منابع اطلاعاتی: شناسایی منابع اطلاعاتی مورد استفاده برای شناسایی تغییرات.

ب) اندازه‌گیری تغییر

۱- مقادیر نشانگر ساده^{۱۹}: نشانگرهای قابل اندازه‌گیری خاصی باید برای کمیت‌دار کردن عوامل مورد استفاده قرار گیرد.

۲- اندازه^{۲۰}: روش مورد نظر باید با توجه به اهمیت تغییر بتواند اندازه واقعی آن را تعیین نماید.

۳- تأثیرناپذیری^{۲۱}: سعی شود که اندازه‌گیریها ترجیحاً حالت تأثیرناپذیری داشته باشد تا تأثیرپذیری^{۲۲}.

ج) تفسیر تغییر^{۲۳}

اهمیت: برآورد مشخص درجه اهمیت تغییرات اندازه‌گیری شده در مقیاس ملی، منطقه‌ای و ناحیه‌ای مورد نیاز است.

معیارهای واضح: معیارها و فرضیات تعیین‌کننده درجه اهمیت تغییر مورد نیاز است.

عدم اطمینان: برآورد میزان عدم اطمینان و درجه اطمینان به اهمیت تغییر

باید مشخص شود.
خطر (ریسک): شناسایی هر نوع تغییراتی با احتمال کم اما آسیب و پتانسیل زمان بالا صورت پذیرد.

مقایسه گزینه‌ها: روش خاصی برای مقایسه گزینه‌ها از جمله گزینه «هیچ پروژه» باید فراهم شود.

گردآوری^{۲۴}: یک روش باید پتواند سازوکار گردآوری تغییرات به یک مقدار کل خالص یا مقدار تخمینی را فراهم کند. اگر گردآوری اندازه تغییرات مورد نظر است، معیارها یا فرایندی‌های خاص سنجش که باید مورد استفاده قرار گیرد شناسایی شوند.

مشارکت عمومی^{۲۵}: روش باید سازوکاری را برای مشارکت عمومی در بیان اهمیت تغییر شامل شود.

د) ارتباط دادن تغییر

سازوکاری برای ربط دادن تغییرات به مناطق جغرافیایی یا گروههای اجتماعی تحت تاثیر باید فراهم شود.

شرح تنظیم^{۲۶}: روش باید به گونه‌ای باشد که تنظیم پروژه برای کمک به استفاده کنندگان از «شرح تغییرات زیستمحیطی» در سطح دیدگاه کلی مؤثر باشد.

فرمت خلاصه^{۲۷}: فرمتی باید به شکل خلاصه نشانگر نتایج آنالیز باشد. عبارت کلیدی: فرمتی برای عبارات مهم کلیدی و تغییرات شناسایی شده در آنالیز باید فراهم شود.

خطوط تشکیلاتی شورای پژوهش‌های علمی: این خطوط تشکیلاتی برای خلاصه نتایج به کار می‌روند.

با توجه به دو مورد بیان شده در خصوص ارزیابی روشهای موجود، و تعریف «برآورد تغییرات زیستمحیطی»/«شرح تغییرات زیستمحیطی» و روشهای مورد استفاده برای تهییه «شرح تغییرات زیستمحیطی»/«برآورد تغییرات زیستمحیطی» در اینجا برای تعیین اولویت‌های تحقیقاتی از روش دلفی استفاده می‌شود. در این خصوص، برای سنجش خواص زیستمحیطی توجه به معیارها و شاخصهایی ضروری است.

معیارها در انتخاب موضوعها و پروژه‌های تحقیق و توسعه عموماً انتخاب موضوعها و پروژه‌های تحقیق و توسعه در سطح کشور با عنایت به شاخصها و معیارهایی باید صورت گیرد. در انتخاب هر موضوع یا پروژه به مجموع شاخصها و معیارهای زیر توجه کرده با استفاده از ابزارهای کمی به هر یک از شاخصها و معیارها نمره داده می‌شود. سپس، به ترتیب اولویت معیاری رتبه‌بندی شده کلیه موضوعها و پروژه‌ها در

- ۳-نشریه علمی و پژوهشی رهیافت، شماره دوازدهم، زمستان (۱۳۷۵).
- ۴-شماره‌های مختلف مجلات شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور تحت عنوان «آب و محیط زیست».
- ۵-نشریه علمی و پژوهشی رهیافت، شماره هفدهم، زمستان سال (۱۳۷۶).
6. Masters, G.M. *Introduction to Environmental Engineering and Science*, Prentice-Hall International Edition (1991).
- ۷-گزارش پژوههای تحقیقاتی مصوب کمیسیون محیط زیست و توسعه‌پایدار، شورای پژوهش‌های علمی کشور.
8. Jain, R.K., Urban, L.V. & Stacey, G.S., *Environmental Analysis: A New Dimension in Decision Making*, Van Nostrand Reinhold Environmental Engineering Series, (1977).
9. Jain R.K., et al., *Environmental Assessment* (1993).
- ۱۰-اولویتهای تحقیقاتی کشور، نشریه شورای پژوهش‌های علمی کشور. تیرماه ۱۳۷۳
- ۱۱-پرکینز. «آلودگی هوا». ترجمه دکتر غیاث الدین.
12. Jorgensen, S.E. & Johnson, I. *Principles of Environmental Science and Technology*, McGraw Hill (1981).
13. "Environmental Quality", The Six Annual Report of the Council on Environmental Quality (December, 1975).
14. Murdoch, W.W. *Environmental, Resources, Pollutions and Society*, Sinauer Associates Inc. Massachusetts, USA (1975).
15. Novotuy, V. & Chester, G. *Handbook of Non-Point Pollution, Sources and Management*, Van Nostrand Reinhold Co. (1981).
16. US Environmental protection Agency, "Impacts of construction activities in wetlands of USA", US Department of Commerce (April, 1976).
17. Edmunds, S. & Letey, J. *Environmental Administration*, McGraw-Hill Series in Management (1973).
18. Gorden M. "Environmental Management, Science and Politics", Allyn & Bacan Inc., Boston (1972).
19. Wilson, J.G. & Halcron, W. "Environmental Impact Analysis", Congresses Estuarine Management and Quality Assessment (1985).
20. Down, C.G. & Stokes, J. "Environmental impact of Mining" (1977).
21. Karman R.A. & Morgan, K.Z. "Environmental impact of nuclear power plants", *proceedings of a conference*.
22. Shen, H. W. "Environment impact on rivers", *River Mechanics* (1973).

سطوح ملی در فصول و بخش‌های مختلف طبقه‌بندی و اولویت‌بندی می‌شود.

اهم شاخصها و معیارهای انتخاب موضوعها و پژوهه‌ها برای تحقیق و توسعه شامل موارد متعددی چون اهداف برنامه توسعه، کمک به حفظ و احیا و گسترش فرهنگ اسلامی-ملی، نیازهای نهفته در راهبردهای کلان برنامه، افزایش بهره‌وری و توان اقتصادی، انتقال فن آوری و آینده‌نگری، تغییرات و تحولات بین‌المللی، پذیرش اجتماعی، رفاه جامعه، اشتغال‌زایی، همخوانی فرهنگی و مسائل زیست‌محیطی و... است.

پانو شتها

1. Environmental Impact Analysis
2. Environmental Impact Statements
3. Environmentel Impact Assessment
4. Element of Environmental Impact Analysis
5. Ad Hoc
6. Overlays
7. Check lists
8. Networks
9. Combination Computer adied
10. Matrices
11. Resource Requirements
12. Replicability
13. Flexiblity
14. Range
15. Comprehensiveness
16. Specificity
17. Isolating Project Impact
18. Timing and duration
19. Explicit Indicators
20. Magnitude
21. Objectivity
22. Subjective
23. Impact Interpretation
24. Aggregation
25. Public involvement
26. Setting Description
27. Summary format

منابع

- ۱-نشریه علمی و پژوهشی رهیافت، شماره شانزدهم، تابستان و پاییز (۱۳۷۶).
- ۲-نشریه علمی و پژوهشی رهیافت، شماره چهاردهم، زمستان (۱۳۷۵).